**Контрольно-счетная палата Чувашской Республики**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВГФК «Проведение оперативного контроля за ходом исполнения**

**Закона Чувашской Республики о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики в текущем финансовом году»**

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 28.07.2017 №14)

**г. Чебоксары**

**2017Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения…………………………………………………………………  2. Содержание оперативного контроля……………………………………………..  3. Правовая и информационная основы оперативного контроля…………………  4. Проведение оперативного контроля …...………………………………………..  5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля……………… | 3  3  4  5  6 |
| 6. Контроль реализации результатов оперативного контроля……………………. | 7 |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СВГФК «Проведение оперативного контроля за ходом исполнения Закона Чувашской Республики о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики в текущем финансовом году» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Чувашской Республики от 13.09.2011 №58 «О контрольно-счетной палате Чувашской Республики», [Общими требования](garantF1://70134432.0)ми к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)), а также на основании типового стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проведение оперативного контроля за ходом исполнения Закона субъекта Российской Федерации о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году» (одобрен решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 20 декабря 2016 года).

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил проведения Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики (далее – КСП ЧР) оперативного контроля за ходом исполнения Закона Чувашской Республики о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики в текущем финансовом году (далее – оперативный контроль).

1.4. Задачами Стандарта являются:

- установление требований к содержанию оперативного контроля;

- установление основных этапов и процедур проведения оперативного контроля.

1.5. Решения по вопросам организации и проведения оперативного контроля, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются в порядке, установленном КСП ЧР.

**2. Содержание оперативного контроля**

2.1. Оперативный контроль – контроль за ходом исполнения Закона Чувашской Республики о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики (далее – ТФОМС) в текущем финансовом году, осуществляемый КСП ЧР в целях определения полноты и своевременности поступления денежных средств в бюджет ТФОМС и их расходования, соблюдения установленного нормированного страхового запаса бюджета ТФОМС, выявления отклонений и их анализа.

Оперативный контроль осуществляется посредством проведения контрольных, экспертно-аналитических, организационных и иных мероприятий.

Оперативный контроль осуществляется в порядке, установленном КСП ЧР по итогам исполнения бюджета ТФОМС за 1 квартал, первое полугодие и 9 месяцев текущего финансового года.

2.2. Задачами оперативного контроля являются:

- анализ показателей поступления доходов и исполнения расходов бюджета ТФОМС, выявление недостатков (нарушений) в ходе исполнения бюджета ТФОМС (при их наличии), внесение предложений по устранению выявленных недостатков (нарушений);

- анализ источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС;

- анализ рисков недополучения доходов ТФОМС, невыполнения принятых расходных обязательств.

2.3. Предметом оперативного контроля является процесс исполнения бюджета ТФОМС в текущем финансовом году и средства бюджета ТФОМС текущего финансового года.

2.4. Объектом оперативного контроля является ТФОМС.

2.5. К вопросам оперативного контроля относится соблюдение требований бюджетного законодательства по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджета ТФОМС сверх утвержденных законом о бюджете ТФОМС и иных ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**3. Правовая и информационная основы оперативного контроля**

3.1. Правовой основой оперативного контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Закон Чувашской Республики о бюджете ТФОМС не текущий год;

- Закон Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики»;

- Закон Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республики».

3.2. Информационной основой оперативного контроля являются:

- Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации;

- Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период;

- отчет об исполнении бюджета ТФОМС за отчетный период;

- сведения финансового органа субъекта Российской Федерации об объемах межбюджетных трансфертов ТФОМС и об исполнении государственных программ (ведомственных целевых программ) (в части программ, предусматривающих предоставление трансфертов бюджету ТФОМС);

- отчет об исполнении консолидированного бюджета Чувашской Республики и территориального фонда обязательного медицинского страхования;

- результаты проведенных КСП ЧР контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета ТФОМС;

- иные сведения.

**4. Проведение оперативного контроля**

4.1. Проведение оперативного контроля за ходом исполнения Закона Чувашской Республики о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики в текущем финансовом году проводится при предоставлении необходимых документов и по итогам исполнения бюджета ТФОМС за 1 квартал, первое полугодие и 9 месяцев текущего года.

Оперативный контроль проводится в 3 этапа:

1 этап – подготовительный этап;

2 этап – непосредственное осуществление оперативного контроля;

3 этап – подготовка и оформление результатов оперативного контроля.

4.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов и расходов ТФОМС;

- подготовка и направление запроса в ТФОМС (при необходимости).

4.3. Осуществление оперативного контроля.

В ходе осуществления оперативного контроля проверяется соблюдение в ходе исполнения бюджета ТФОМС требований бюджетного законодательства, а также анализируются:

- показатели поступления доходов в бюджет ТФОМС;

- показатели исполнения расходов бюджета ТФОМС;

- источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

4.3.1. В ходе оперативного контроля проверяется деятельность ТФОМС в ходе исполнения бюджета ТФОМС в текущем году на предмет соблюдения требований бюджетного законодательства, в том числе:

а) принципов бюджетной системы Российской Федерации;

б) положений Закона Чувашской Республики о бюджете ТФОМС, касающихся текущего финансового года.

4.3.2. Анализ показателей поступления доходов в бюджет ТФОМС включает:

- анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС в сравнении с законодательно утвержденными показателями бюджета ТФОМС, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;

- сравнительный анализ данных, представленных в отчете об исполнении бюджета ТФОМС, сведениях Министерства финансов Чувашской Республики об объемах межбюджетных трансфертов ТФОМС и об исполнении государственных программ (ведомственных целевых программ)(в части программ, предусматривающих предоставление трансфертов бюджету ТФОМС), отчете об исполнении консолидированного бюджета Чувашской Республики и территориального фонда обязательного медицинского страхования, отчетности (информации) территориальных органов Росфиннадзора по администрируемым доходам бюджета ТФОМС;

- сравнительный анализ фактически сложившихся за отчетный период показателей с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений.

4.3.3. Анализ показателей исполнения расходов бюджета ТФОМС включает:

- анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС в сравнении с законодательно утвержденными показателями бюджета ТФОМС, выявление отклонений и нарушений (недостатков), в том числе анализ использования остатков средств на начало текущего года и нормированного страхового запаса, установление причин возникновения выявленных отклонений, внесение предложений по устранению выявленных нарушений (недостатков);

- анализ исполнения Соглашения о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе территориальной программы ОМС, заключенного между Минздравом России, Федеральным фондом ОМС и Чувашской Республикой (в том числе плана мероприятий по устранению замечаний, изложенных в заключении Министерства здравоохранения РФ о результатах мониторинга формирования и экономического обоснования территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи);

- сравнительный анализ фактически сложившихся за отчетный период показателей с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года;

- оценка системы внутреннего контроля за исполнением бюджета ТФОМС;

- проверка обоснованности фактов отклонений от плановых значений по доходам и расходам бюджета ТФОМС.

4.3.4. Анализ источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС включает анализ привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС средств в сравнении с законодательно утвержденными показателями бюджета ТФОМС, а также сравнительный анализ фактически сложившихся за отчетный период показателей с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года.

**5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля**

5.1. По результатам оперативного контроля в порядке, установленном КСП ЧР, подготавливается Аналитическая записка.

5.2. Аналитическая записка должна содержать данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными Законом о бюджете ТФОМС на текущий год показателями и соблюдении ТФОМС действующего законодательства, внесение предложений по устранению выявленных нарушений (недостатков).

Аналитическая записка не должна содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Чувашской Республики.

5.3. В случае выявления в ходе оперативного контроля нарушений и недостатков в Аналитической записке даются рекомендации ТФОМС по их устранению.

5.4. Аналитическая записка направляется в виде информации о ходе выполнения бюджета ТФОМС в Государственный Совет Чувашской Республики.

**6. Контроль реализации результатов оперативного контроля**

6.1. В порядке, установленном КСП ЧР в соответствии со стандартом финансового контроля «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики» осуществляется контроль за исполнением документов, принятых по результатам оперативного контроля, учет и анализ принятых мер.

6.2. Анализ итогов рассмотрения информационных писем КСП ЧР осуществляется в случае поступления от Территориального ФОМС информации о результатах рассмотрения ими информационных писем КСП ЧР.

В ходе изучения полученной информации осуществляется анализ решений и мер, принятых по результатам рассмотрения информационных писем.