

Утвержден
Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол №11 от 27.03.2019)

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза государственных программ Чувашской Республики в 2018 году: итоги, результаты рассмотрения рекомендаций Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики ответственными исполнителями госпрограмм».

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: п.4.8. Плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2019 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 10.01.2019 №1.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: государственные программы Чувашской Республики.

Цель: оценка итогов утверждения государственных программ Чувашской Республики в 2018 году; анализ результатов рассмотрения рекомендаций КСП Чувашии ответственными исполнителями госпрограмм; подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также совершенствованию законодательства.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики;

- главные распорядители бюджетных средств Чувашской Республики (ответственные исполнители государственных программ Чувашской Республики).

Исследуемый период: 2018 год.

Срок проведения мероприятия: с 14 по 30 января 2019 года.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Краткая характеристика сферы предмета экспертно-аналитического мероприятия

В целях совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Чувашской Республики постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 апреля 2011 г. №145 (с изменениями от 29.12.2018 №598) утвержден Порядок разработки и реализации государственных программ Чувашской Республики, который определяет правила разработки и реализации государственных программ, а также контроль за ходом их реализации (далее - Порядок №145).

Государственная программа - **документ стратегического планирования**, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментом

государственной политики Чувашской Республики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижения приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития Чувашской Республики.

Разработка и реализация государственной программы осуществляется органом исполнительной власти Чувашской Республики либо иным главным распорядителем средств республиканского бюджета Чувашской Республики, определенным Кабинетом Министров Чувашской Республики в качестве ответственного исполнителя государственной программы (далее - ответственный исполнитель).

Государственные программы утверждаются постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики.

Приоритеты государственной политики Чувашской Республики определяются указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, отраслевыми документами стратегического планирования Российской Федерации, стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики, ежегодными посланиями Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, иными документами стратегического планирования.

Цели государственной программы должны соответствовать приоритетам государственной политики Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития Чувашской Республики.

1. Анализ нормативных правовых актов и иных распорядительных документов органов исполнительной власти Чувашской Республики, регулирующих порядок разработки и реализации государственных программ Чувашской Республики

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 июня 2018 г. №254 утверждена Стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года. Стратегия является базовым документом долгосрочного развития Чувашской Республики, ее мероприятия направлены на обеспечение достойного качества жизни населения, устойчивый рост экономического потенциала, повышение конкурентоспособности Чувашской Республики. Инструментом реализации Стратегии являются государственные программы Чувашской Республики (приложения № 6, 7 к Стратегии). В рамках стратегического управления предполагается разработка новых государственных программ Чувашской Республики на период до 2035 года в соответствии с приоритетами развития, целями и задачами, обозначенными в Стратегии.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ Президента РФ №204) изменены требования к организации проектной деятельности и определены 12 национальных направлений, в рамках которых планируется реализация следующих национальных проектов (программ): «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология»,

«Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Производительность труда и поддержка занятости», «Наука», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и «Международная кооперация и экспорт».

В целях исполнения Указа Президента РФ №204 органами исполнительной власти Чувашской Республики планируется участие в 49 федеральных проектах из 66, включенных в структуру национальных проектов (программ), а также проведение работы по разработке 21 новой государственной программы Чувашской Республики со сроками реализации с 2019 по 2035 годы.

Перечень новых государственных программ Чувашской Республики утвержден распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20 июля 2018 г. №522-р, в который вошли 22 государственные программы Чувашской Республики (с учетом реализации действующей государственной программы Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» на 2018 - 2022 годы).

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10.08.2018 №316 «Об итогах экономического и социального развития Чувашской Республики в первом полугодии 2018 года и задачах на второе полугодие 2018 года» органам исполнительной власти Чувашской Республики предложено обеспечить:

в срок до 7 сентября 2018 г. подготовку предложений по региональным составляющим национальных проектов (программ) и направление их в федеральные органы исполнительной власти для включения в проекты паспортов национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ);

в срок до 15 сентября 2018 г. разработку и утверждение государственных программ Чувашской Республики, направленных на реализацию Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 июня 2018 г. №254 (далее - Стратегия).

3. Оценка итогов утверждения в 2018 году государственных программ Чувашской Республики

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка №145 проект государственной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками государственной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

В установленном порядке ответственными исполнителями направлен в Контрольно-счетную палату 21 проект государственных программ для проведения финансово-экономической экспертизы.

В соответствии с полномочиями, определенными ст.8 Закона Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», аудиторами Контрольно-счетной палаты в 2018 году проведена финансово-экономическая экспертиза представленных проектов государственных программ

и в адрес ответственных исполнителей направлены заключения Контрольно-счетной палаты о финансово-экономической экспертизе проекта государственной программы.

Анализ исполнения мероприятий по утверждению новых государственных программ Чувашской Республики, сроков их разработки и утверждения, установленных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10.08.2018 №316 «Об итогах экономического и социального развития Чувашской Республики в первом полугодии 2018 года и задачах на второе полугодие 2018 года» показал, что органами исполнительной власти Чувашской Республики по состоянию на 01.01.2019 утверждены 22 государственные программы Чувашской Республики, направленные на реализацию Стратегии.

Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 3.6.1 Порядка №145 государственные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы подлежат утверждению не позднее, чем за один месяц до дня внесения проекта закона о республиканском бюджете Чувашской Республики на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в Государственный Совет Чувашской Республики (внесен Главой Чувашской Республики -11.10.2018).

В тоже время, из 21 новых государственных программ, подлежащих утверждению в срок до 15 сентября 2018 года, 17 программ утверждены после даты внесения проекта закона о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов.

4. Анализ результатов рассмотрения ответственными исполнителями государственных программ рекомендаций КСП Чувашии по экспертизе проектов государственных программ Чувашской Республики

В ходе экспертизы проектов нормативно-правовых актов Кабинета Министров Чувашской Республики об утверждении государственных программ Контрольно-счетной палатой был проведен анализ соответствия отдельных целевых показателей (индикаторов) государственных программ целевым показателям, установленным Стратегией, а также сопоставление объемов ресурсного обеспечения на реализацию мероприятий, предусмотренных паспортами проектов государственных программ, объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных в законопроекте Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов» (далее - Закон о бюджете) на финансовое обеспечение расходных обязательств основных мероприятий государственных программ Чувашской Республики.

В ходе экспертизы проектов государственных программ установлено, что объем бюджетных ассигнований на 2019 год в законопроекте на финансовое обеспечение реализации государственной программы «Цифровое общество Чувашии» был предусмотрен на 21 232,8 тыс. рублей больше, чем в паспорте указанной государственной программы, на финансовое обеспечение

мероприятий государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» соответственно больше на 5 254,0 млн. рублей.

Объем расходных обязательств на финансовое обеспечение основных мероприятий проекта государственной программы «Развитие транспортной системы Чувашской Республики» не соответствовал объему бюджетных ассигнований, предусмотренному в проекте Закона о бюджете на 2019 год, как в целом по Подпрограмме, так и в разрезе основных мероприятий на общую сумму 680 000,0 тыс. рублей.

В заключении КСП Чувашии на проект государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» отмечено, что в паспорте государственной программы ресурсное обеспечение мероприятий программы на 2019 год за счет средств федерального и республиканского бюджета Чувашской Республики на 117 131,5 тыс. рублей меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом Закона о бюджете.

Экспертизой проектов госпрограмм установлено, что перечень подпрограмм проекта государственной программы «Развитие промышленности и инновационная экономика» не соответствует перечню подпрограмм, утвержденному распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20 июля 2018 г. № 522-р (далее - Перечень программ). Указанным распоряжением утверждены 6 подпрограмм в рамках указанной программы, однако проектом государственной программы в ее составе были предусмотрены 5 подпрограмм, за исключением подпрограммы «Региональный проект «Повышение производительности труда и поддержка занятости». Региональная составляющая реализации национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости» вошла в подпрограмму «Инновационное развитие промышленности Чувашской Республики».

Следует отметить, что в проекте государственной программы «Содействие занятости населения» также содержались данные о реализации подпрограммы «Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости» в области поддержки занятости».

В ходе подготовки заключений Контрольно-счетной палаты на проекты Государственных программ было выявлено, что отдельные целевые индикаторы проектов государственных программ «Развитие культуры и туризма», значения целевых показателей проектов государственных программ «Экономическое развитие Чувашской Республики», «Развитие промышленности и инновационная экономика» и др. отличаются от целевых показателей, определенных Стратегией.

По результатам финансово-экономической экспертизы КСП Чувашии подготовлено 21 заключение на проекты государственных программ Чувашской Республики, в которых 11 ответственным исполнителям были даны рекомендации о приведении в соответствии с требованиями ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Порядка №145 отдельных целевых показателей (индикаторов), а также объемов ресурсного обеспечения в соответствии с целевыми показателями (индикаторами), определенными Стратегией и с объемами расходных обязательств, утвержденными Законом о бюджете, по 18 проектам государственных программ.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата отмечает, что не всеми ответственными исполнителями выполнены рекомендации КСП по приведению значений целевых показателей в соответствии со значениями, определенными документами стратегического планирования.

Так, Минэкономразвития Чувашии в государственной программе Чувашской Республики «Экономическое развитие Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республике от 05.12.2018 №495, значение целевого показателя «Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту» за 2020 год не приведено в соответствие со значением соответствующего показателя в Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года в виду актуализации значения показателя валового регионального продукта после утверждения указанной Стратегии.

Министерством здравоохранения Чувашской Республики не приняты рекомендации КСП Чувашии по приведению целевого показателя «Смертность в трудоспособном возрасте, случае на 100 тыс. трудоспособного населения» государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» в соответствии со значением по данному показателю, установленному Стратегией. Доведение показателя до уровня 350 на 100 тыс. населения трудоспособного возраста к 2024 году, установленного Указом Президента РФ №204, ответственный исполнитель считает нецелесообразным ввиду различных базовых (исходных) показателей за 2017 год (Чувашия - 512,8, РФ - 484,5). Данный показатель будет скорректирован при очередном внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Чувашии до 2025 года.

В государственной программе «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 12.12.2018 №517, ответственным исполнителем (Минспорт Чувашии) из 4 целевых индикаторов уточнены 3, за исключением целевого индикатора «Доля спортсменов-разрядников, имеющих разряды и звания (от I разряда до спортивного звания «Заслуженный мастер спорта»), в общем количестве спортсменов - разрядников в системе спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва. Значение данного целевого индикатора оставлено на уровне значения, установленного по Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 №302 «Об утверждении государственной программы РФ «Развитие физической культуры и спорта».

В государственной программе Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики 15.11.2018 №459 (ответственный исполнитель - ГКЧС Чувашии), на обеспечение населения защитными сооружениями гражданской обороны, средствами индивидуальной защиты органов дыхания и медицинскими средствами индивидуальной защиты в Законе о бюджете на 2019 - 2021 годы не предусмотрено финансирование, недостижение значения целевого показателя «Доведение уровня обеспеченности населения защитными сооружениями гражданской обороны, средствами индивидуальной защиты органов дыхания и

медицинскими средствами индивидуальной защиты» до 100 процентов к 2035 году при отсутствии объемов финансирования на указанные мероприятия создает риски не выполнения основных задач, предусмотренных паспортом Государственной программы.

В ходе сопоставления утвержденных Кабинетом Министров Чувашской Республики государственных программ Чувашской Республики с проектами государственных программ, представленных на экспертизу в Контрольно-счетную палату, установлено, что в 5 принятых государственных программах отсутствует ряд подпрограмм, которые утверждены в их составе распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.07.2018 № 522-р:

1) в государственной программе Чувашской Республики «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 19.11.2018 №461 (ответственный исполнитель - Минздрав Чувашии), отсутствует подпрограмма «Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций в Чувашской Республике». В проекте указанной госпрограммы, представленной на экспертизу в Контрольно-счетную палату, не предусматривались мероприятия, предлагаемые к реализации в рамках подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка», которая также отсутствовала и в утвержденном перечне подпрограмм государственной программы «Развитие здравоохранения». Паспортом программы на реализацию мероприятий подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» предусмотрены средства на 2019 год в объеме 189 758,0 тыс. рублей, на 2020 - 2021 годы по 90 830,0 тыс. рублей ежегодно;

2) в государственной программе Чувашской Республике «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.12.2018 №542 (ответственный исполнитель - Минтруд Чувашии), исключена подпрограмма «программа Чувашской Республики «Оказание содействия добровольному переселению в Чувашскую Республику соотечественников проживающих за рубежом», которая была представлена в проекте указанной программы.

3) в государственной программе «Доступная среда», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 07.12.2018 №500 (ответственный исполнитель - Минтруд Чувашии), из ее состава исключена подпрограмма «Развитие ранней помощи в Чувашской Республике», а подпрограмма «Формирование доступной среды жизнедеятельности инвалидов в Чувашской Республике» заменена на подпрограмму «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

4) в государственной программе Чувашской Республики «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 03.12.2018 №489 (ответственный исполнитель – Минтруд Чувашии), из ее состава исключена подпрограмма «Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости» в области поддержки занятости».

5) в государственной программе Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 №599 (ответственный исполнитель - Минтранс Чувашии) из перечня подпрограмм, входящих в состав указанной программы, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики №522-р, исключена подпрограмма «Автомобильные дороги», а название подпрограммы «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках приоритетного направления стратегического развития Российской Федерации «Безопасные и качественные дороги» до 2018 года и на период до 2025 года» заменено на название подпрограммы «Безопасные и качественные дороги», наименование подпрограммы «Безопасность дорожного движения» отличается от наименования подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения», приведенной в Перечне госпрограмм.

В государственной программе Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27.09.2018 №388 (ответственный исполнитель - Минфин Чувашии), наименование подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Чувашской Республики» отличается от наименования подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала Чувашской Республики», приведенной в Перечне госпрограмм.

Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.03.2019 №237-р внесены изменения в Перечень государственных программ Чувашской Республики, утвержденного ранее распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.07.2018 №522-р, согласно которым в 6 государственных программах уточнены подпрограммы, реализуемые в их составе.

Ответственными исполнителями не были приведены в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями объемы ресурсного обеспечения по следующим государственным программам:

-«Развитие транспортной системы Чувашской Республики» (утверждена постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 №599) паспортом которой объемы ресурсного обеспечения на 2019 год определены в сумме 4 196 856,1 тыс. рублей (федеральный и республиканский бюджеты), на 2020 год - 4 353 390,9 тыс. рублей, на 2021 год - 4 610 488,9 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на финансирование указанной программы утверждены Законом о бюджете на 2019 год в объеме 3 953 161,7 тыс. рублей (94,2% к ресурсному обеспечению), на 2020 год - 4 097 670,9 тыс. рублей (94,1%) и на 2021 год - 4 089 768,9 тыс. рублей (88,7%). Необходимо отметить, что с учетом изменений, внесенных в Закон о бюджете, бюджетные ассигнования на реализацию указанной программы (увеличение на 607 607,6 тыс. рублей) на 2019 год составят 4 560 769,3 тыс. рублей, или больше, чем в паспорте Госпрограммы на 363 913,2 тыс. рублей;

- «Развитие физической культуры и спорта» (утверждена постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 12.12.2018 №489) объем ресурсного обеспечения (федеральный и республиканский бюджет Чувашской Республики) на реализацию мероприятий указанной программы предусмотрен на 2019 год в общей сумме 983 161,7 тыс. рублей, на 2020 год - 668 723,8 тыс. рублей и на 2021 год - 682 337,3 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на финансирование государственной программы утверждены Законом о республиканском бюджете на 2019 год в сумме 787 433,4 тыс. рублей (80,1% к ресурсному обеспечению), на плановый период 2020 и 2021 годов соответственно 449 200,7 тыс. рублей (67,2%) и 460 291,2 тыс. рублей (67,4%);

- «Экономическое развитие Чувашской Республики» (утверждена постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 05.12.2018 №496 с изменениями от 11.02.2019) объем ресурсного обеспечения (федеральный и республиканский бюджеты) на реализацию мероприятий указанной программы предусмотрен на 2019 год в общей сумме 430 273,9 тыс. рублей, на 2020 год - 204 902,1 тыс. рублей, на 2021 год - 246 116,5 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на финансирование указанной программы утверждены Законом о республиканском бюджете на 2019 год в сумме 291 437,1 тыс. рублей (67,7% к ресурсному обеспечению), на плановый период 2020 и 2021 годов соответственно 296 655,5 тыс. рублей (144,8%) и 277 155,5 тыс. рублей (112,6%);

- «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» на 2018 - 2020 годы (утверждена постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.08.2017 №343 с изменениями от 12.04.2018) объем ресурсного обеспечения (федеральный и республиканский бюджеты) паспортом программы определен на 2019 - 2021 годы в сумме 275 974,6 тыс. рублей ежегодно. Бюджетные ассигнования на финансирование указанной программы утверждены Законом о бюджете на 2019 год в сумме 303 474,6 тыс. рублей (110,0% к ресурсному обеспечению программы), на плановый период 2020 и 2021 годов соответственно 303 474,6 тыс. рублей (110,0%) и 36 430,5 тыс. рублей (13,2%);

- «Цифровое общество Чувашии» (утверждена постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10.10.2018 №402) объем ресурсного обеспечения паспортом программы определен на 2019 год в сумме 269 511,8 тыс. рублей, на 2020 год - 259 843,0 тыс. рублей, на 2021 год - 199 529,9 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на финансирование указанной программы утверждены Законом о бюджете на 2019 год в сумме 266 511,8 тыс. рублей (98,9% к ресурсному обеспечению программы), на плановый период 2020 и 2021 годов соответственно 256 843,0 тыс. рублей (98,8%) и 202 328,5 тыс. рублей (101,4%);

- «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» (утверждена постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 №588) объем ресурсного обеспечения (федеральный и республиканский бюджет ЧР) паспортом программы определен на 2019 год в общей сумме 216 473,5 тыс. рублей, на 2020 год - 254 955,2 тыс. рублей, на 2021 год - 419 831,6 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на финансирование указанной программы утверждены Законом о бюджете на 2019 год в сумме

141 066,1 тыс. рублей (65,2% к ресурсному обеспечению программы), на плановый период 2020 и 2021 годов соответственно 78 190,1 тыс. рублей (30,7%) и 44 213,8 тыс. рублей (10,5%);

- «Развитие промышленности и инновационная экономика» (утверждена постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.12.2018 №522) объем ресурсного обеспечения паспортом программы определен на 2019 год в сумме 11 590,8 тыс. рублей, бюджетные ассигнования на финансирование указанной программы утверждены Законом о бюджете на 2019 год в сумме 6 432,6 тыс. рублей, или в размере 55,5% к установленной программой потребности;

- «Развитие культуры и туризма» (утверждена постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.10.2018 №434 (в редакции постановления КМ ЧР от 15.01.2013 №1) объем ресурсного обеспечения паспортом программы определен на 2019 год в сумме 2 047 202,2 тыс. рублей, утвержденные Законом бюджетные ассигнования -2 003 497,1 тыс. рублей. По информации Минкультуры Чувашии объем ресурсного обеспечения мероприятий государственной программы Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» на 2019 год будет приведен в соответствии с бюджетными ассигнованиями при очередном уточнении республиканского бюджета Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период.

Таким образом, объемы ресурсного обеспечения на 2019 - 2021 годы в паспортах 8 государственных программ не соответствуют утвержденным Законом о бюджете бюджетным ассигнованиям.

Контрольно-счетной палатой, как участником стратегического планирования, проведена экспертиза разработанных государственных программ Чувашской Республики, которые содержат комплекс обеспечения ресурсами конкретных мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии. При подготовке заключений осуществлялась проверка соблюдения ответственными исполнителями государственных программ принципа сбалансированности документов стратегического планирования, при этом были проанализированы цели и задачи государственных программ на предмет их соответствия приоритетам государственной политики, определенным Стратегией, взаимосвязка объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию отдельных мероприятий государственных программ, достижения значений целевых показателей (индикаторов) государственных программ со значениями целевых показателей, установленных в Стратегии.

В ходе которой установлено, что имеет место несогласованность значений ряда показателей (индикаторов) отдельных государственных программ с целевыми значениями показателей документов стратегического планирования Чувашской Республики. По результатам анализа исполнения рекомендаций КСП Чувашии установлено, что 3 из 12 ответственных исполнителей (Минспорт Чувашии, Минздрав Чувашии, ГКЧС ЧР) при утверждении государственных программ не учтены замечания по корректировке отдельных целевых показателей (индикаторов), установленных Стратегией.

В ходе экспертизы проектов государственных программ «Развитие транспортной системы Чувашской Республики», «Развитие образования», «Экономическое развитие Чувашской Республики», «Развитие

здравоохранения» установлено, что ряд установленных в них индикаторов не соответствуют требованиям достоверности, поскольку способ сбора и обработки исходной информации не позволяет проверить точность полученных данных.

Так, значение целевого индикатора «Численность парка транспортных средств, работающих на компримированном природном газе» в проекте государственной программы «Развитие транспортной системы Чувашской Республики» на 2019 и 2020 годы определено в количестве 236 единиц, тогда как по итогам 2017 года выполнение указанного целевого индикатора не достигнуто, при плане 65 единиц фактическое его значение составило 45 единиц. В принятой и утвержденной государственной программе планируется достижение к 2036 году значения указанного целевого в количестве 199 единиц, в том числе: в 2018 - 2020 годах - 167 единиц.

В соответствии с пунктом 2.9 Порядка №145 в перечень целевых показателей (индикаторов) государственной программы подлежат включению показатели, значения которых удовлетворяют одному из следующих условий:

а) рассчитываются по методикам, принятым международными организациями;

б) определяются на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения, в том числе в разрезе муниципальных образований Чувашской Республики (групп муниципальных образований Чувашской Республики);

в) рассчитываются по методикам, включенным в состав государственной программы. При этом, целевые показатели (индикаторы) государственной программы должны обеспечивать сопоставимость, отражать аналогичные наблюдаемые явления, объекты, процессы или их свойства и позволять рассчитывать на основе этих целевых показателей (индикаторов) целевые показатели (индикаторы), установленные в документах стратегического планирования.

Вместе с тем, методики расчета таких целевых показателей, как «Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту», «Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в общеобразовательных организациях» в расчете на 1000 детей», «Численность парка транспортных средств, работающих на компримированном природном газе» и другие в составе утвержденных Кабинетом Министров Чувашской Республики государственных программ отсутствуют.

Методика расчета значений целевых показателей, как «Численность выпускников образовательных учреждений, реализующих программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших уровень подготовки, соответствующий стандартам Ворлдскиллс России» и «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительными общеобразовательными программами технической и естественнонаучной направленности» государственной программы «Развитие образования» в настоящее время не утверждена.

По информации ответственных исполнителей (Минэкономразвития Чувашии, Минздрав Чувашии и др.) методика расчета отдельных целевых показателей и индикаторов осуществляется на основании методических

указаний, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, на региональном уровне методики их определения не приняты и в составе государственных программ не представлены.

В соответствии с пунктом 2.9 Порядка №145 целевые индикаторы и показатели государственной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение ее целей, а также соответствовать следующим требованиям: точность, объективность, достоверность. Целевые индикаторы и показатели государственной программы определяются на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения.

В целях контроля реализации государственных программ Минэкономразвития Чувашии один раз в полугодие осуществляет мониторинг реализации государственных программ ответственными исполнителями и соисполнителями. Вместе с тем, механизм проведения мониторинга и оценки эффективности исполнения государственной программы за отчетный год по достижению целевых показателей (индикаторов), определенным исходя из отчетных данных, полученных в установленном порядке от органов статистики, для ответственных исполнителей указанным Порядком не установлен. При дальнейшей реализации программы предлагается предусмотреть корректировку целевых индикаторов и показателей государственных программ на плановый период при недостижении их за отчетный период в случаях изменения методики определения отдельных показателей по данным форм статистического (федерального) наблюдения, с одновременной корректировкой объема финансирования.

Ответственными исполнителями при разработке и утверждении государственных программ в отдельных случаях не соблюдены требования Порядка разработки и реализации государственных программ, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.04.2011 №145, в частности по обоснованию необходимых объемов ресурсного обеспечения за счет внебюджетных источников. Необходимо отметить, что при разработке государственных программ рекомендуется формирование мероприятий государственных (муниципальных) программ на принципах проектного управления, что предполагает обязательность обоснования выбора форм и механизмов финансирования реализации конкретных мероприятий (включая возможность их реализации без использования средств соответствующего бюджета либо целесообразность применения механизмов государственно-частного партнерства).

В отдельных государственных программах финансовое обеспечение мероприятий обеспечивается, в том числе и за счет внебюджетных источников, так, например, на период реализации государственной программы «Развитие транспортной системы Чувашской Республики» внебюджетные средства составляют 1 100 400,0 тыс. рублей (1,7% от общего объема финансирования за счет всех источников); государственной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» - 2 445 242,0 тыс. рублей (38,9%), «Развитие промышленности и инновационная экономика» - 11 069 225,0 тыс. рублей (96,3%), «Содействие занятости населения» - 19 890,5 тыс. рублей (1,1%) и другие, при этом обоснование необходимых объемов реализации мероприятий

за счет внебюджетных источников (средства публичных акционерных обществ с государственным участием, государственных унитарных предприятий, общественных, научных и иных организаций) в паспортах государственных программ отсутствует, что может сказаться на рисках в реализации намеченных целей стратегического планирования.

Выводы:

1. Оценка результатов работы ответственных исполнителей по разработке и утверждению новых государственных программ, проводимой в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации №204, показала, что по состоянию на 01.01.2019 разработаны и утверждены все 22 государственные программы Чувашской Республики, направленные на реализацию Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года. В тоже время, из 21 новых государственных программ, подлежащих утверждению в срок до 15 сентября 2018 года, 17 программ утверждены после даты внесения проекта закона о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов.

2. В 7 государственных программах, проекты которых были в установленном порядке представлены в КСП на экспертизу, ряд подпрограмм были либо заменены, либо исключены, в 4-х случаях - изменены названия подпрограмм, перечень которых был установлен распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20 марта 2018 г. № 522-р об утверждении перечня государственных программ Чувашской Республики.

3. Объемы ресурсного обеспечения 8 утвержденных государственных программ не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Законом Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на указанные цели.

4. Имеет место несогласованность значений ряда показателей (индикаторов) отдельных государственных программ с целевыми значениями показателей документов стратегического планирования Чувашской Республики. По результатам анализа исполнения рекомендаций КСП Чувашии установлено, что 3 из 12 ответственных исполнителей (Минспорт Чувашии, Минздрав Чувашии, ГКЧС ЧР) при утверждении государственных программ не учтены замечания по корректировке отдельных целевых показателей (индикаторов).

5. В целях достоверности выполнения значений целевых индикаторов (показателей) в Порядке разработки и реализации государственных программ Чувашской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.04.2011 №145, не установлен механизм поведения мониторинга и оценки эффективности исполнения государственной программы за отчетный год по достижению целевых показателей (индикаторов), определенным исходя из отчетных данных, полученных в установленном порядке от органов статистики, для ответственных исполнителей. В дальнейшем при реализации государственных программ предлагается предусмотреть корректировку плановых целевых индикаторов и показателей, определенных на плановый период, при недостижении их за отчетный период в случаях

изменения методики определения отдельных показателей по данным форм статистического (федерального) наблюдения, с одновременной корректировкой объема финансирования.

6. В отдельных государственных программах финансовое обеспечение мероприятий обеспечивается, в том числе и за счет внебюджетных источников, например, на период реализации государственной программы «Развитие транспортной системы Чувашской Республики» внебюджетные средства составляют 1 100 400,0 тыс. рублей (1,7% от общего объема финансирования за счет всех источников); программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» - 2 445 242,0 тыс. рублей (38,9%), «Развитие промышленности и инновационная экономика» - 11 069 225,0 тыс. рублей (96,3%), «Содействие занятости населения» - 19 890,5 тыс. рублей (1,1%) и другие, при этом обоснование необходимых объемов реализации мероприятий за счет внебюджетных источников (средства публичных акционерных обществ с государственным участием, государственных унитарных предприятий, общественных, научных и иных организаций) в паспортах государственных программ отсутствует, что может сказаться на рисках в реализации намеченных целей стратегического планирования.

Предложения и рекомендации:

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Кабинет Министров Чувашской Республики.

2. Министерству экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики, как ответственному за ходом реализации государственных программ Чувашской Республики, рассмотреть вопрос внесения изменений в Стратегию социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года в показатели целевых индикаторов по соответствующим направлениям.

3. Органам исполнительной власти Чувашской Республики - ответственным исполнителям государственных программ Чувашской Республики в 3-х месячный срок привести в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объемы ресурсного обеспечения программ в соответствии с утвержденными Законом о бюджете бюджетными ассигнованиями на финансирование расходных обязательств государственных программ Чувашской Республики, а также внести соответствующие изменения в государственные программы в соответствии с требованиями Порядка разработки и реализации государственных программ Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.04.2011 №145.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики



С.И. Швардаков